



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání
pro konkurenceschopnost

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Číslo projektu	CZ.1.07/1.5.00/34.0394
Číslo materiálu	VY_32_INOVACE_09_CZSŘ_4.09_ Účast ve správním řízení – občanská sdružení
Název školy	Střední odborná škola a Střední odborné učiliště, Hustopeče, Masarykovo nám. 1
Autor	Bc. Iva Sedláková
Název	Účast ve správním řízení – občanská sdružení
Téma hodiny	Účast ve správním řízení – občanská sdružení
Předmět	Cvičení ze správního řízení
Ročník	čtvrtý
Datum tvorby	12.12.2012
Anotace	Žáci mají k dispozici počítače s internetovým připojením a textový učební materiál. Formou vyhledávání internetových zdrojů a práci s informacemi si prohloubí teoretické poznatky o občanských sdruženích.
Očekávaný výstup	Žáci vyhledají informace na internetových stránkách informačního servisu pro NNO – server Econnet a Občanské společnosti na adrese http://obcan.ecn.cz . Prakticky aplikují vzory podání občanských sdružení ve správním řízení a postup ve správním řízení.
Druh učebního materiálu	Textový učební materiál
Pokud není uvedeno jinak, uvedený materiál je z vlastních zdrojů autora	

Název tematického celku:

OBČANSKÁ SDRUŽENÍ VE SPRÁVNÍM ŘÍZENÍ

Téma: Občanská sdružení ve správním řízení

V souladu s ustanovením § 70 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny mají možnost občanské sdružení registrované podle platných předpisů a splňující níže uvedené podmínky stát se účastníkem řízení "ze zákona" a podílet se přímo na procesu rozhodování. Ústřední orgánem státní správy pro oblast životního prostředí je Ministerstvo životního prostředí.

Řídíme se následujícími právními prameny:

- Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 2/1969 Sb., o ministerstvech, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 173/1989 Sb., o opatřeních v soustavě ústředních orgánů státní správy ČSR, v jejichž čele stojí člen vlády ČSR, ve znění pozdějších předpisů.

1. Občanské sdružení

Občanské sdružení je právní forma neziskové organizace, činnost je upravena zákonem o sdružování občanů. Účelem sdružení může být sdílení společných zájmů (např. sportovní kluby, Sdružení rodičů při škole) nebo obecně prospěšná činnost (poskytování sociálních služeb, ochrana přírody a krajiny apod.).¹

Úkoly:

1. V zákoně č. 83/1990, o sdružování občanů vysvětli § 1 a § 2.
2. Jaký je postup při založení občanského sdružení, které ministerstvo registruje OS?
3. Co musí být hlavním posláním občanského sdružení podle stanov?
4. Jaké podmínky musí občanské sdružení splnit, aby se mohlo účastnit správního řízení – vysvětli § 70, odst. 2 a 3 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny.

2. Postup při správním řízení

Občanské sdružení podá věcně a místně specifikovanou žádost, aby bylo informováno o zahajovaných řízeních, při nichž mohou být dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny.

Žádost o informování o zahajovaných řízeních

Žádost se podává na úřady, které vedou řízení ve smyslu § 70 zákona č. 114/1992 Sb. např.:

- odbory životního prostředí obecních (obce s rozšířenou působností) městských a krajských úřadů,
- stavební úřady (tj. odbory výstavby obecních (obce s rozšířenou působností) městských a krajských úřadů,
- obvodní báňský úřad (řízení o povolení hornické činnosti)
- správy národních parků nebo chráněných krajinných oblastí
- vodoprávní úřady.²

¹ KÁŇA, Pavel. Základy veřejné správy: [vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol a maturitní témata k ústní maturitní zkoušce z předmětu Veřejná správa]. 2., dopl., přeprac. vyd. Ostrava: Montanex, 2007, 375 s. Varia (Montanex). ISBN 978-807-2252-442. str. 31

² Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů

Zásady postupu:

- ve stanovách musí mít OS jako své hlavní poslání uvedenou ochranu přírody a krajiny
- občanské sdružení podá žádost o informování o všech zamýšlených zásazích a zahajovaných správních řízeních, při nichž mohou být dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny, (podat přes podatelnu nebo doporučeně pro případné prokázání data a platnosti podání)
- žádost si musí podat na správní orgán, který řízení povede, přesto, že žadatel nemusí znát vnitřní strukturu úřadu, doporučujeme podat žádost na odbory životního prostředí i výstavby
- žádost platí jeden rok, a proto je nutno ji obnovovat a případně upřesňovat, to lze i v průběhu roku
- Žádost musí být konkrétní a obsahovat specifikaci místa a předmětu řešení
- orgán je vyrozumí o konkrétním řízení nebo zásahu
- občanské sdružení se písemně do osmi dnů od zahájení řízení (vyrozumění o něm) do tohoto řízení přihlásí, od doby zveřejnění na úřední desce
- poté, co se sdružení výše uvedeným postupem stane účastníkem řízení, jsou mu písemnosti k řízení doručovány poštou (do vlastních rukou), pokud se ovšem nejedná o řízení, v němž se všem účastníkům doručuje veřejnou vyhláškou (řízení s větším počtem účastníků).³

Úkoly:

1. *Prostuduj webovou stránku Občanská společnost – informační server – účast na rozhodování – účast ve správním řízení. www.obcan.enc.cz*
2. *Jaké údaje se týkají věcné a místní specifikaci žádosti o informování zahajovacích řízení?*
3. *Místní příslušnost úřadu, podání žádosti o informování o zahajovaných řízení, popiš náležitosti vzoru žádosti.*

Oznámení o účastenství občanského sdružení ve správním řízení

Sdělení informace o zahájení řízení „dnem doručení jejího písemného vyhotovení nebo první den jejího zveřejnění na úřední desce správního orgánu a současně způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Úkoly:

1. *Popiš vzor oznámení o účastenství občanského sdružení ve správním řízení.*
2. *Jakým dnem je den sdělení informace o zahájení řízení?*
3. *Jaký je postup přihlášení občanského sdružení do správního řízení, o němž nebylo informováno, spojené s odvoláním?*
4. *Jaká je lhůta podání odvolání ode dne, kdy se účastník o vydání rozhodnutí dozví (§ 84 odst. 1 správního řádu)*

4. Typy správních řízení, s dotčenými zájmy ochrany přírody a krajiny

Nejčastější typy správních řízení, v nichž mohou být dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny jsou územní řízení, stavební řízení, řízení o zásahu do krajinného rázu a řízení o kácení mimolesních dřevin. Řízení, v nichž je účast veřejnosti, resp. občanských sdružení vyloučena je řízení o stanovení chráněného ložiskového území a řízení o povolení různých činností souvisejících s provozem jaderných zařízení a nakládání s radioaktivním odpadem.

³ Účast na rozhodování: Účast na správním řízení. *ECONNET: Občanská společnost* [online]. 2003 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.obcan.ecn.cz/index.shtml?apc=uj-1->

VZOR č. 1⁴

Žádost o informace o zahajovaných správních řízeních

Městský úřad

Odbor výstavby

Vdne

Žádost o informování o zahajovaných řízeních podle § 70 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny

Oznamujeme Vám, že „název občanského sdružení“ jsou občanským sdružením, jehož hlavním posláním podle stanov je ochrana přírody a krajiny.

Žádáme, abychom byli předem informováni o zamýšlených zásazích a zahajovaných řízeních, při nichž mohou být dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny chráněné podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, které se týkají níže uvedených případů:

Věcná specifikace žádosti:

- staveb a jiných činností, která mohou přímo i nepřímo ovlivnit přírodní rezervaci,
- výstavby a úprav místních komunikací a komunikací II. a III. třídy,
- výstavby zařízení k využívání a odstraňování odpadů.

Místní specifikace žádosti:

- územní obvod obce (název), tj. katastrální území (názvy).

jméno příjmení, předseda
za občanské sdružení „název občanského sdružení“
IČO:
ulice, město

Přílohy:

- kopie stanov občanského sdružení „název občanského sdružení“ (registrovaných Ministerstvem vnitra)
- kopie zápisu z členské schůze občanského sdružení „název občanského sdružení“, osvědčujícího volbu členů výboru sdružení, kteří jsou v souladu s Čl. XY. stanov sdružení oprávněni jednat jeho jménem. / případně plná moc, pokud osoba, která žádost podává, není členem statutárního orgánu sdružení)

⁴ Účast na rozhodování: Účast na správním řízení. *ECONNET: Občanská společnost* [online]. 2003 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.obcan.ecn.cz/index.shtml?apc=uj-1->

Přihlášení občanského sdružení do řízení

Městský úřad

Odbor výstavby

V dne

K č.j Se/16-98/ÚR

Oznámení o účastenství občanského sdružení „název občanského sdružení“ vrchu v územním řízení č.j Se/16-98/Ls, o umístění stavby supermarketu XY

Děkujeme Vám za zaslání oznámení o zahájení územního řízení územním řízení č.j. Se/16-98/ÚR, o umístění stavby supermarketu XY , na pozemku parc. č. 254/1 v k.ú. název. Oznámení nám bylo doručeno dne

Ve smyslu § 70 odst. 3 zákona 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, Vám oznamujeme účast občanského sdružení název občanského sdružení v tomto správním řízení.

Za Občanské sdružení název občanského sdružení

jméno příjmení, předseda
občanské sdružení „název občanského sdružení"
IČO
ulice, město

⁵ Účast na rozhodování: Účast na správním řízení. *ECONNET: Občanská společnost* [online]. 2003 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.obcan.ecn.cz/index.shtml?apc=uj-1->

V případě, že se sdružení dozvědělo o řízení až po vydání rozhodnutí, může občanské sdružení dle **§ 84 správního řádu podat odvolání do 30 dnů od okamžiku, kdy se dozvědělo o vydaném rozhodnutí.** Pokud ale je toto odvolání podáno po uplynutí jednoho roku od doručení rozhodnutí poslednímu účastníku řízení, kterým orgán rozhodnutí doručil, bude odvolání zamítnuto bez ohledu na jeho obsah.

VZOR Č. 3⁶

Přihlášení občanského sdružení do správního řízení, o němž nebylo informováno, spojené s odvoláním

KRAJSKÝ ÚŘAD název kraje
prostřednictvím
Magistrát města
odbor komunálního hospodářství a životního prostředí
ulice

psč město

Vdne

k č.j. OKHaŽP/266/05/Mi

Vstup opomenutého účastníka do správního řízení a podání odvolání proti rozhodnutí ve věci souhlasu k umístění stavby XY

V souvislosti s územním řízením o umístění stavby „název stavby“ lokalita název, – obec, Zn.: SÚ 4998/2005-328-Š se zástupce občanského sdružení název občanského sdružení dne datum dozvěděl, že dne datum vydal Magistrát města, odbor komunálního hospodářství a životního prostředí, oddělení ochrany přírody, **jako věcně i místně příslušný orgán ochrany přírody a krajiny podle § 77 zákona č. 114/192 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů** (dále jen "ZOPK") podle § 12 ZOPK pod č.j. OKHaŽP/266/05/Fo souhlas k umístění stavby „XY“ lokalita název, – obec..

Toto rozhodnutí bylo vydáno v hrubém rozporu se zákonem, proto činíme následující

PODÁNÍ:

1. V řízení o vydání výše uvedeného rozhodnutí podle Jde o řízení, v němž mohou být beze všech pochyb dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny podle ZOPK. Občanské sdružení název sdružení má ve stanovách jako své hlavní poslání ochranu přírody a krajiny a dne datum zaslalo Magistrátu města žádost o informace o zamýšlených zásazích a zahajovaných řízeních podle § 70 odst. 2 ZOPK, splňující všechny náležitosti podle citovaného ustanovení. Žádost byla věcně a místně specifikována tak, že se vztahuje na veškerá řízení týkající se nových průmyslových provozů v katastru obce název obce. Z tohoto důvodu mělo být sdružení neprodleně informováno o zahájení uvedeného řízení a měla nám být poskytnuta možnost stát se účastníky tohoto řízení. To se však v rozporu se zákonem nestalo.

Proto sdružení název sdružení ve lhůtě do osmi dnů ode dne, kdy se o výše uvedeném řízení dozvěděl **OZNAMUJE své účastenství v předmětném řízení a zdůrazňuje, že nezákonný postup správního úřadu nemůže být na jeho procesních práv v řízení.**

⁶ Účast na rozhodování: Účast na správním řízení. ECONNET: Občanská společnost [online]. 2003 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.obcan.ecn.cz/index.shtml?apc=uj-1->

2. Jako opomenutý účastník žádáme, aby nám bylo **bez prodlení** napadené správní rozhodnutí **DORUČENO, a to bez vad a podle zákona.**

3. Dále tímto podáváme proti rozhodnutí Magistrátu města, odboru komunálního hospodářství a životního prostředí, oddělení ochrany přírody, ze dne datum, č.j. OKHaŽP/266/05/Fo

ODVOLÁNÍ,

jež odůvodňujeme takto:

Opomenutím našeho sdružení jako účastníka řízení o vydání napadeného rozhodnutí došlo k hrubému porušení zákona, a tedy řízení, jež rozhodnutí předcházelo, je zatíženo nezákonností, což způsobuje vadnost vydaného rozhodnutí. Vadu nelze odstranit v odvolacím řízení, protože nezbývá nežli rozhodnutí zrušit a věc znovu, tentokrát v souladu se zákonem, projednat v prvním stupni. Z uvedeného důvodu navrhujeme odvolacímu orgánu, aby napadené rozhodnutí zrušil

Toto odvolání nemůže být opožděné, neboť je podáno ve lhůtě 30 dnů ode dne, kdy jsme se o vydání rozhodnutí dozvěděli (§ 84 odst. 1 správního řádu). Rozhodnutí je z důvodu své výše uvedené vady nezpůsobilé nabýt právní moci.

Toto odvolání podáváme s výhradou jeho doplnění o další odvolací důvody poté, kdy se seznámíme s řádně doručeným rozhodnutím.

4. Současně tímto podáním **NAVRHUJEME**, aby byli žadatel i ostatní účastníci předmětného řízení v souladu s § 86 odst. 2 správního řádu **neprodleně uvědoměni o tom, že rozhodnutí není pravomocné a že je vedeno odvolací řízení.** Jedině tak je možno předejít případným komplikacím či újmám, jež by mohly vyplynout z jednání účastníků v přesvědčení o pravomocném skončení věci.

Za občanské sdružení název občanského sdružení

jméno a příjmení
předseda sdružení název
IČO: 448 598 25

adresa pro doručování

jméno a příjmení, ulice, město

VZOR Č. 4⁷

Odvolání proti rozhodnutí o odepření účasti podle § 70 zákona č. 114/1992 Sb.

KRAJSKÝ ÚŘAD název kraje

prostřednictvím

Magistrát města

odbor životního prostředí

ulice

psč, město

Vdne

Odvolání proti rozhodnutí o odepření účasti podle § 70 zákona č. 114/1992 Sb.

Dne 1. 4. 1992 bylo registrováno občanské sdružení název občanského sdružení.

Dne datum podalo o.s. Občané Ústí nad Labem ve shodě s § 70 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon 114/1992 Sb."), žádost o informace o zahajovaných řízeních, přílohou žádosti byla kopie stanov.

Dne datum rozhodl Magistrát města, odbor životního prostředí, o tom, že vůči o.s. název občanského sdružení **nebude postupovat podle § 70 zákona 114/1992 Sb., č.j.: OŽP/978/05/Ms.** Takové rozhodnutí odboru životního prostředí považujeme za věcně nesprávné a nezákonné a podáváme proti němu **odvolání** a to z následujících důvodů:

1) Magistrát města, odbor životního prostředí, rozhodoval o právech občanů, konkrétně o jejich právu se v souladu se zvláštním právním předpisem stát účastníky řízení, aniž by vůči subjektu, o jehož právech rozhodoval, splnil svou povinnost procesně postupovat zákonným způsobem, tedy podle správního řádu.

2) Magistrát města, odbor životního prostředí, nesprávně vyložil § 70 zákona 114/1992 Sb., který přiznává právo na informace o vymezených zahajovaných řízeních a právo založit právním úkonem svou účast v takových řízeních občanskému sdružení nebo jeho organizační jednotce, pokud jsou právními subjekty a pokud mají ve stanovách vymezený požadovaný cíl činnosti.

3) Vzhledem k věcné stránce problému zdůrazňujeme, **že veřejná správa je podle § 4 odst. 1 správního řádu je službou veřejnosti, správní orgán podle § 4 odst. 4 umožní dotčeným osobám uplatňovat jejich práva a oprávněné zájmy.** Podle § 37 odst. 3 správního řádu má správní orgán pomoci podateli nedostatky podání odstranit nebo ho vyzve k jejich odstranění a poskytne mu k tomu přiměřenou lhůtu.

4) Pro přípustnost účastenství občanských sdružení postačuje pouhá možnost, že k dotčení zájmů ochrany přírody a krajiny dojde, nikoliv, že k dotčení v konečném důsledku musí skutečně dojít. Správní orgán tedy byl povinen o procesním postavení občanského sdružení jako účastníka řízení vydat rozhodnutí se všemi formálními náležitostmi.

⁷ Účast na rozhodování: Účast na správním řízení. ECONNET: Občanská společnost [online]. 2003 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.obcan.ecn.cz/index.shtml?apc=uj-1->

Vzhledem k výše uvedenému navrhuje, aby Magistrát města, odbor životního prostředí, tomuto odvolání vyhověl postupem podle § 87 správního řádu.

Za Občanské sdružení název občanského sdružení

jméno a příjmení, předseda

občanské sdružení název občanského
sdružení

IČO:

ulice, město

Přílohy:

- stanovy název občanského sdružení
- žádost podle § 70
- rozhodnutí Magistrátu města, odboru životního prostředí

Seznam informačních zdrojů:

- KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: [vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol a maturitní témata k ústní maturitní zkoušce z předmětu Veřejná správa]*. 2., dopl., přeprac. vyd. Ostrava: Montanex, 2007, 375 s. Varia (Montanex). ISBN 978-807-2252-442.
- Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 2/1969 Sb., o ministerstvech, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 173/1989 Sb., o opatřeních v soustavě ústředních orgánů státní správy ČSR, v jejichž čele stojí člen vlády ČSR, ve znění pozdějších předpisů
- Účast na rozhodování: Účast na správním řízení. *ECONNET: Občanská společnost* [online]. 2003 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.obcan.ecn.cz/index.shtml?apc=uj--1->
- MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Ministerstvo životního prostředí České republiky* [online]. 2010. vyd. Praha, 2010 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z: <http://www.mzp.cz/>

Pokud není uvedeno jinak, jsou použité objekty vlastní originální tvorbou autora.

Materiál je určen pro bezplatné používání pro potřeby výuky a vzdělávání na všech typech škol a školských zařízení. Jakékoliv další využití podléhá autorskému zákonu. Veškerá vlastní díla autora (fotografie, videa) lze bezplatně dále používat i šířit při uvedení autorova jména.



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání
pro konkurenceschopnost

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ