



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání
pro konkurenceschopnost

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Číslo projektu	CZ.1.07/1.5.00/34.0394
Číslo materiálu	VY_32_INOVACE_19_CZSŘ_1.19_ MPO ČR – Živnostenská správa
Název školy	Střední odborná škola a Střední odborné učiliště, Hustopeče, Masarykovo nám. 1
Autor	Bc. Iva Sedláková
Název	Živnostenská správa
Téma hodiny	MPO ČR – Živnostenská správa
Předmět	MPO ČR – Živnostenská správa
Ročník /y/	čtvrtý
Datum tvorby	27.2.2013
Anotace	Žáci mají k dispozici pracovní list. Formou vyhledávání internetových zdrojů a práci s informacemi se seznámí se systémem živnostenské správy
Očekávaný výstup	Žáci vyhledají zákony týkající se živnostenské správy, internetové zdroje týkající se organizace živnostenské správy, definují vztah živnostenského zákona ke správnímu řádu.
Druh učebního materiálu	Textový učební materiál
Pokud není uvedeno jinak, uvedený materiál je z vlastních zdrojů autora	

VYMEZENÍ ORGANIZACE A REALIZACE ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

ŽIVNOSTENSKÁ SPRÁVA

Orgány vykonávající státní správu na úseku živnostenského podnikání je Živnostenský úřad ČR, do doby zřízení Živnostenského úřadu ČR vykonává jeho působnost Ministerstvo průmyslu a obchodu, odbor živností. Zjednodušené schéma výkonu státní správy (mimo statutární města a Prahy):

Živnostenský úřad → Krajský živnostenský úřad → Obecní živnostenský úřad

Živnostenský úřad ČR - Ministerstvo průmyslu a obchodu, odbor živností

Správa zaměstnanosti je v kompetenci Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky dle Zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev. Rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím krajských živnostenských úřadů. Je správcem živnostenského rejstříku.

Základní právní prameny

- zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání,
- zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech.

Úkoly:

1. V zákoně č. 2/1969 Sb. zákona o ministerstvech zjisti kompetence MPO.
2. Zjisti na portálu MPO – Ministerstvo – Ministerstvo – Působnost ministerstva organizace přímo řízené Ministerstvem průmyslu a obchodu.¹
3. V zákoně č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání zjisti rozdělení živností (příloha 1 – 5)
4. V zákoně č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech zjisti činnost živnostenských úřadů.
5. Ve webové aplikaci MPO – www.rzp.cz – Živnostenský rejstřík funkcí vyhledávání vyhledej konkrétní podnikatelský subjekt.²
6. Ve webové aplikaci MPO – www.rzp.cz – Statistické údaje zpracuj údaje o celkem vydaných platných živnostenských oprávnění v letech 1992 – 2012.

Krajské živnostenské úřady

Vykonává řídicí, kontrolní a metodickou činnost vůči obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu. Obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu může nařídít provedení živnostenské kontroly. Rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím obecních živnostenských úřadů ve svém správním obvodu.³

Úkoly:

1. Na stránkách Jihomoravského kraje zjisti metodickou podporu Krajského živnostenského úřadu. www.kr-jihomoravsky.cz, Podnikání, KŽÚ Krajský živnostenský úřad – Živnostenské podnikání – např. právní předpisy pro podnikatele.

¹ Ministerstvo: Působnost ministerstva. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. *Ministerstvo průmyslu a obchodu* [online]. 2012 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: <http://generator.citace.com/dokument/QrBqDYkblVeJAFIE>

² Vyhledávání. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. *Živnostenský rejstřík* [online]. 2012 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <http://www.rzp.cz/>

³ Podnikání: Krajský živnostenský úřad. *Jihomoravský kraj* [online]. 2013 [cit. 2013-02-20]. Dostupné z: <http://www.kr-jihomoravsky.cz/Default.aspx?ID=18638&TypeID=2>

Obecní živnostenské úřady

Jsou prvoinstančním orgánem vykonávajícím státní správu v přenesené působnosti na úseku všech živností. Jedná se o volné živnosti, živnosti řemeslné, vázané a koncesované.

Úkoly:

1. Na stránkách města Hustopeče zjistí začlenění Odboru obecní živnostenský úřadu do struktury Městského úřadu v Hustopečích. Hustopeče – Městský úřad – Struktura a činnost.⁴
2. Na stránkách města Hustopeče zjistí působnost Odboru obecního živnostenského úřadu.
3. Na stránkách města Hustopeče zjistí územní působnost odboru a zveřejněné formuláře. Hustopeče – Městský úřad – Formuláře a informace – Odbor obecní živnostenský úřad.

Místní příslušnost k živnost. úřadu § 71 zákona o živnostenském podnikání

Podání podle živnostenského zákona lze učinit na kterémkoliv obecním úřadě. Podnikatelé mohou ohlašovat živnost, podávat žádost o koncesi a plnit své oznamovací povinnosti o kterémkoliv obecního živnostenského úřadu na celém území ČR. Kontrolní činnost provádí obecní živnostenský úřad pouze ve svém územním obvodu.

Funkce Czech POINTu

Podání vůči živnostenskému úřadu lze učinit prostřednictvím kontaktního místa veřejné správy tzv. Czech POINT. Jde o ohlášení živnosti, ohlášení údajů nebo jejich změn vedených v živnostenském rejstříku, žádost o udělení koncese a žádost o změnu rozhodnutí o udělení koncese.⁵

Úkoly:

1. Na stránkách Czech POINT – O projektu – Co poskytuje Czech POINT – Přijetí podání podle živnostenského zákona (§ 72) zjistí podrobnosti o této službě.

Portál GOV – Informace pro podnikatele a živnostníky

Na portálu veřejné správy uveďte nejdůležitější oblasti řešení životních situací určených pro živnostníky.⁶

Úkoly:

1. Na portále GOV – Informace pro podnikatele a živnostníky – Životní situace – Živnostníci – Živnosti se seznam se základními informacemi k živnostem (koncesovaná, volná, vázaná, řemeslná).

Využívání správního řádu v oblasti živnostenské správy

Vztah zákona č. 455/1991 Sb. o živnostenském podnikání ke správnímu řízení (zákon č. 500/2004 Sb. správní řád) se vede správní řízení např. zrušení živnostenského oprávnění, uložení pokuty).

⁴ Městský úřad: Struktura a činnost. *Město Hustopeče* [online]. 2013 [cit. 2013-02-21]. Dostupné z: <http://www.hustopece-city.cz/mestsky-urad/struktura-a-cinnost/>

⁵ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Czech POINT* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: <http://www.czechpoint.cz/web/>

⁶ Informace pro podnikatele a živnostníky: Životní situace. *Portál veřejné správy: Na úřad přes internet* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/portal/podnikani/situace/291/292/>

Rozhodnutí

Část druhá správního řádu upravuje správní řízení jako postup živnostenského úřadu vedoucího k vydání rozhodnutí, kterým se v určité věci zakládají, mění nebo ruší práva nebo povinnosti jmenovitě určené osoby, v případě živnostenského podnikání skoro výlučně podnikající osoby (fyzické nebo právnické). K těmto konstitutivním rozhodnutím patří např.:

- rozhodnutí o udělení koncese,
- rozhodnutí o schválení odpovědného zástupce,
- rozhodnutí o pozastavení nebo zrušení živnostenského oprávnění,
- rozhodnutí o správním deliktu podnikatele.

Dále se takto postupuje také v případě vydání rozhodnutí, která prohlašují existenci či neexistenci těchto práv nebo povinností jmenovitým osobám. K těmto deklaratorním rozhodnutím patří např.

- rozhodnutí o rozsahu živnostenského oprávnění,
- rozhodnutí o tom, že ohlašovatel nesplnil podmínky pro vznik oprávnění,
- rozhodnutí, že ohlášením živnost nevznikla⁷.

Podnět

Na živnostenský úřad se obrazejí klienti veřejné správy se svými podněty. Povinností správního orgánu je zabývat se každým podnětem (zda neodůvodňuje zahájení řízení z moci úřední, zda tedy nepoukazuje na nezákonný stav, který je třeba napravit, eventuálně postihnout pachatele).

Z povahy podnět plyne, že není zahájením řízení, ale správní orgán teprve na základě jeho vyhodnocení a vlastní úvahy o dalším postupu může přistoupit k zahájení řízení z moci úřední. Podnět je řazen mezi úkony před zahájením řízení, podobně jako odložení věci, vysvětlení, zajištění důkazu a předběžná informace.

Zahájení řízení

Zahájení řízení na žádost i z moci úřední je podle povahy řešené situace. Může se jednat např. o zrušení živnostenského oprávnění nebo uložení pokuty.

Úkoly:

1. Popiš postup při Zahájení řízení z moci úřední podle § 46 odst. 1 zákona č. 500/2004 Správní řád.
2. Jaká jsou práva účastníka řízení? Popiš § 38, § 36, § 33 zákona č. 500/2004
3. Jak je zahájeno řízení z úřední povinnosti?
4. Jak je oznámení o zahájení správního řízení účastníkům oznámeno? § 19 odst 4. 6.

Přerušování řízení

Správní orgán může řízení usnesením přerušit podle § 64 zákona č. 500/2004 Správní řád

Úkoly:

1. Popiš vzor dokumentu Přerušování řízení

⁷ Studijní pomůcky pro obecnou část ZOZ: APLIKACE SPRÁVNÍHO ŘÁDU PŘI SPRÁVĚ ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ. INSTITUT PRO VEŘEJNOU SPRÁVU PRAHA. *Institut pro veřejnou správu Praha* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: http://www.institutpraha.cz/obj/obsah_fck/prehled%20kurzu%20prubezka%20a%20VVU_tabulky/Aplikace%20SR%20v%20ZOZ%20ZP.pdf, str. 3

Zastavení řízení

Správní orgán může řízení usnesením zastavit podle § 66 zákona č. 500/2004 Správní řád.

Úkoly:

1. Popiš vzor dokumentu Zastavení řízení

Rozhodnutí

Živnostenské úřady rozhodují podle § 9 správního řádu jako k tomu zákonem přímo zmocněné správní orgány formou rozhodnutí konstitutivních (např. rozhodnutí o udělení koncese) nebo deklaratorních (např. rozhodnutí o rozsahu živnostenského oprávnění podle:

právní úpravy živnostenského zákona:

- schválení odpovědného zástupce u koncese,
- stanovení podmínek pro koncesovanou živnost,
- pochybnosti o rozsahu živnostenského oprávnění,
- žádost o koncesi – zastavení,
- zrušení živnostenského oprávnění,
- o odstranění zjištěných nedostatků,
- o správním deliktu podnikatelů,

právní úpravy zvláštních předpisů

- o sankcích za správní delikty.⁸

Obsahové náležitosti výrokové části rozhodnutí se týkají zejména identifikačních údajů podnikatele (např. rodné číslo, místo podnikání, identifikační číslo podnikatele). Jedním z výroků výrokové části rozhodnutí o udělení koncese může být také schválení odpovědného zástupce. V rozhodnutích může živnostenský úřad podmínky, za kterých bude koncese provozována v souladu stanovenými právními předpisy.

Úkoly:

1. Popiš postup při vydání Rozhodnutí podle § 67 - 69 zákona č. 500/2004 Správní řád.
2. Jaké údaje obsahuje výroková část, odůvodnění a poučení o odvolání?

Odvolací řízení ve věcech živnostenské správy

Všechna správní řízení jsou vedena u obecních živnostenských úřadů jako orgánů prvního stupně. Odvolacím orgánem jsou krajské úřady, odbory krajský živnostenský úřad. Z hlediska odvolání se postupuje podle § 81 správního řádu. Odvolací lhůta je 15 dnů. Odvolání může podat jen účastník řízení. Odvolání je podáním, které mimo obecné náležitosti podle § 37 odst. 2 správního řádu musí dále obsahovat: proti jakému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu ho napadá, v čem je spatřován rozpor se zákonem nebo nesprávnost vlastního rozhodnutí či postupu, který jeho vydání předcházel.⁹

⁸ Studijní pomůcky pro obecnou část ZOZ: APLIKACE SPRÁVNÍHO ŘÁDU PŘI SPRÁVĚ ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ. INSTITUT PRO VEŘEJNOU SPRÁVU PRAHA. *Institut pro veřejnou správu Praha* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: http://www.institutpraha.cz/obj/obsah_fck/preheld%20kurzu%20prubezka%20a%20VVU_tabulky/Aplikace%20SR%20v%20ZOZ%20ZP.pdf, str. 8-9

⁹ Studijní pomůcky pro obecnou část ZOZ: APLIKACE SPRÁVNÍHO ŘÁDU PŘI SPRÁVĚ ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ. INSTITUT PRO VEŘEJNOU SPRÁVU PRAHA. *Institut pro veřejnou správu Praha* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: http://www.institutpraha.cz/obj/obsah_fck/preheld%20kurzu%20prubezka%20a%20VVU_tabulky/Aplikace%20SR%20v%20ZOZ%20ZP.pdf, str. 9

Seznam informačních zdrojů:

- KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: [vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol a maturitní témata k ústní maturitní zkoušce z předmětu Veřejná správa]*. 2., dopl., přeprac. vyd. Ostrava: Montanex, 2007, 375 s. Varia (Montanex). ISBN 978-807-2252-442.
- Zákon č. 2/1969 Sb., o ministerstvech a ústředních orgánech státní správy, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
- Ministerstvo: Působnost ministerstva. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. *Ministerstvo průmyslu a obchodu* [online]. 2012 [cit. 2013-02-27]. Dostupné z: <http://generator.citace.com/dokument/QrBqDYkblVejAFIE>
- Vyhledávání. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. *Živnostenský rejstřík* [online]. 2012 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <http://www.rzp.cz/>
- Podnikání: Krajský živnostenský úřad. *Jihomoravský kraj* [online]. 2013 [cit. 2013-02-20]. Dostupné z: <http://www.kr-jihomoravsky.cz/Default.aspx?ID=18638&TypeID=2>
- Městský úřad: Struktura a činnost. *Město Hustopeče* [online]. 2013 [cit. 2013-02-21]. Dostupné z: <http://www.hustopece-city.cz/mestsky-urad/struktura-a-cinnost/>
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Czech POINT* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: <http://www.czechpoint.cz/web/>
- Informace pro podnikatele a živnostníky: Životní situace. *Portál veřejné správy: Na úřad přes internet* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/portal/podnikani/situace/291/292>
- Studijní pomůcky pro obecnou část ZOZ: APLIKACE SPRÁVNÍHO ŘÁDU PŘI SPRÁVĚ ŽIVNOSTENSKÉHO PODNIKÁNÍ. INSTITUT PRO VEŘEJNOU SPRÁVU PRAHA. *Institut pro veřejnou správu Praha* [online]. 2013 [cit. 2013-02-10]. Dostupné z: http://www.institutpraha.cz/obj/obsah_fck/preheld%20kurzu%20prubezka%20a%20VVU_tabulky/Aplikace%20SR%20v%20ZOZ%20P.pdf

Pokud není uvedeno jinak, jsou použité objekty vlastní originální tvorbou autora.

Materiál je určen pro bezplatné používání pro potřeby výuky a vzdělávání na všech typech škol a školských zařízení. Jakékoliv další využití podléhá autorskému zákonu. Veškerá vlastní díla autora (fotografie, videa) lze bezplatně dále používat i šířit při uvedení autorova jména.



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ